

UNIVERSIDAD  
**NACIONAL**  
DE COLOMBIA

Análisis de caso

# **Turismo. Nación U'wa Parque Nacional Natural El Cocuy – Zizuma (Boyacá, Arauca, Casanare)**

Observatorio de Conflictos Ambientales – OCA



Universidad Nacional de Colombia  
Instituto de Estudios Ambientales – IDEA  
Bogotá, Colombia

2022

## Tabla de contenido

---

Tabla de contenido .....	1
Introducción.....	2
<b>Sección 1.</b> Modelos diferenciales para la gestión de áreas de interés ecológico.....	4
<b>Sección 2.</b> Afectaciones derivadas del turismo sobre áreas de importancia ecológica y cultural.....	8
<b>Sección 3.</b> El conflicto más allá de la coyuntura.....	11
<b>Consideraciones finales.</b> Acoplando el turismo a las particularidades del lugar de destino.....	13
<b>Referencias</b> .....	14
Testimonios orales.....	16
<b>Información de contacto</b> del Observatorio de Conflictos Ambientales.....	17

### Lista de Figuras

<b>Figura 1.</b> Características distintivas del territorio y de la población U'wa.....	4
<b>Figura 2.</b> Fotografía de Zizuma (Parque Nacional Natural El Cocuy).....	5
<b>Figura 3.</b> Concepto y características del territorio para el pueblo U'wa .....	7
<b>Figura 4.</b> Laguna Grande de los Verdes. Resguardo Unido U'wa .....	7

### Lista de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Registro de Ingreso de turistas al Parque Nacional Natural El Cocuy entre 2013 y 2015.....	8
<b>Tabla 2.</b> Ingreso por sectores del Parque Nacional Natural El Cocuy durante el período 2013-2015.....	8
<b>Tabla 3.</b> Clasificación del nivel de riesgo en salud según el IRCA.....	9
<b>Tabla 4.</b> Informe de análisis de la calidad de Agua para Consumo Humano en dos acueductos veredales del área de influencia del PNN El Cocuy.....	10

### Lista de Mapas

<b>Mapa 1.</b> Área de estudio para el estudio intercultural en Zizuma.....	12
---	----

## Introducción

---

El 29 de febrero de 2016 se conoció un video en el que un grupo de escaladores aficionados jugaba fútbol sobre la nieve al interior del Parque Nacional Natural El Cocuy, concretamente en proximidades del Cerro del Cóncavo, en un hecho que generó polémica y dejó al descubierto las repercusiones del turismo y de otras prácticas realizadas dentro del área protegida (ver Ambientalistas Boyacá, 2016). La indignación y posterior movilización de comunidades campesinas e indígenas surgió al considerar que lo ocurrido constituye una amenaza sobre las fuentes hídricas de las que se abastecen, siendo –además– un irrespeto a *Zizuma*, un territorio que los U'wa consideran sagrado al ser el lugar en el que habitan los espíritus y se hace posible la conexión de su pueblo con los dioses (ASOU'WA, 2016).

El evento pone sobre la mesa las tensiones que sobrevienen a la gestión de un área de importancia ecológica y cultural, en la que interviene tanto el pueblo U'wa como la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales – UAESPNN, particularmente en lo que toca al aprovechamiento turístico del lugar, cuyos atractivos escénicos han impulsado el crecimiento incontrolado de la actividad, causando afectaciones sobre el patrimonio natural. A estas se suman las de tipo cultural, siendo un aspecto explicativo detrás de las exigencias que hicieron las comunidades locales del Cocuy, Panqueba, El Espino, Guacamayas y Güicán (Boyacá), entre esas el cierre temporal del área para los visitantes hasta tanto se realizara un diagnóstico intercultural que determinara como debía ser protegida, así como la delimitación de prácticas que podían realizarse en su interior, con miras a evitar su deterioro (Kinorama, 2016).

De este modo, el estudio anotado permitiría sentar las bases para la conservación del lugar, procurando la protección de las fuentes de agua que alimentan a muchos ríos de la región, al tiempo que salvaguarda los referentes identitarios y espirituales de una cultura indígena milenaria, lo cual presupone un cuestionamiento directo sobre el tipo de turismo que viene teniendo lugar dentro del Parque Nacional, paulatinamente convertido en un monopolio económico para el sector hotelero, guías turísticos y agencias de viaje con un horizonte económico de intervención que desconoce la fragilidad de la red de ecosistemas sobre la cual fundamentan su actividad (Kinorama, 2016). Solo entendiendo la conexión entre ecosistemas, bienestar local y espiritualidad ancestral es que cobran sentido las reclamaciones de los U'wa frente a la actividad, cuando afirman que “impedir la entrada de turistas significa garantizar la permanencia de la vida, la cultura y la Madre Tierra en el territorio” (Colombia Informa, 2016).

El presente análisis es una derivación del Trabajo Final de Maestría en Medio Ambiente y Desarrollo, *Territorialidades en disputa: la r-existencia de la nación U'wa y sus luchas frente a las amenazas extractivistas sobre Kajka Ika*, cuya elaboración se hace en el marco de la vinculación de la autora como asesora de comunicaciones del pueblo U'wa, gracias a la cual tuvo relacionamiento directo con líderes y lideresas indígenas que le permitió levantar información mediante el enfoque Investigación Acción Participativa – IAP (ver Vila, 2017)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> La edición del texto, así como así como la elaboración de la ficha y de la matriz de seguimiento del caso, se realiza en desarrollo de la Orden de Prestación de Servicios N°33 de 2022, la cual contó con el apoyo financiero del Servicio Alemán de Intercambio Académico (DAAD), por intermedio del Programa de Apoyo a la Formación Doctoral ‘Paz ambiental y desarrollo en Colombia’, en el que participan el Centro de Investigaciones para el Desarrollo (ZEF) de la Universidad de Bonn y el Instituto de Estudios Ambientales (IDEA) de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá

En cuanto a la estructura del documento, en primer lugar, se realiza una aproximación ambiental al área de estudio destacando algunas de sus particularidades ecológicas que explican la declaratoria como Parque Nacional Natural hacia el año 1977, así mismo, la presencia histórica del pueblo U'wa en la zona, con modos propios de ocupar el territorio y de asignarle significados, todo lo cual supone modelos diferenciados de gestión que oscilan entre lo cultural y lo ecológico. A continuación, se relacionan varios de los impactos ambientales negativos asociados a la actividad turística dentro del parque analizado, con especial énfasis en la afectación sobre cuerpos de agua, muchos de ellos clave para el abastecimiento de acueductos veredales.

En tercer lugar, se ofrecen detalles del conflicto, estableciendo un balance sobre las tensiones que continúan latentes en el área y que no fueron del todo conjuradas por los acuerdos de concertación entre comunidades locales y entidades públicas durante el 2016. Esto lleva a considerar la pertinencia de continuar analizando las formas cómo se adelanta el turismo en el parque, considerando no solo sus valores ecológicos y culturales, sino la importancia de la actividad para la región norte del departamento de Boyacá. Lo anterior permite formular una serie de reflexiones finales sobre los desafíos del ecoturismo en un país megadiverso como Colombia, invitando a la armonización entre conservación ecológica y cultural, con el despliegue de una actividad que puede jalonar el bienestar social siempre que atienda a las particularidades y a la fragilidad del área en que sea adelantada.

## Sección 1. Modelos diferenciales para la gestión de áreas de interés ecológico

La presencia del pueblo U'wa se extiende sobre los departamentos de Santander, Norte de Santander, Boyacá, Casanare y Arauca, sobre una superficie que representa una mínima parte de lo que históricamente fue el territorio ancestral y de lo que actualmente reclaman (ver **Figura 1**). Esta se distribuye desde los 4.000 metros sobre el nivel del mar, cerca de la Sierra Nevada de El Cocuy, por el norte hasta el valle de Pamplona, y por el sur desde la Sierra Nevada de El Cocuy hasta el piedemonte que comparte Arauca y Casanare (Tegría, 2016).



**Figura 1.** Características distintivas del territorio y de la población U'wa  
 Elaborado a partir de ASOU'WA (2013) & Tegría (2016)

Una de las regiones con mayor representatividad de este pueblo es el Sararé, una extensa zona fronteriza que comprende desde la Sierra Nevada del Cocuy hasta la frontera con Venezuela, la cual se caracteriza por una deficiente infraestructura vial que la mantiene relativamente aislada, salvo la carretera que comunica al municipio de Pamplona en Norte de Santander, con el municipio de Saravena, Arauca. De igual modo, se caracteriza por la abundancia de cuerpos superficiales de agua, considerando que allí nacen los ríos Cobaría, Cubugón, Róyota, Banadía, Cravo Norte, Tame, Sínsiga, Cusay, Negro y Cóncavo, así mismo, varias de las fuentes que posteriormente alimentan los afluentes de los ríos Arauca, Casanare y Chicamocha (ASO'UWA, 2013).

En lo que toca a la diversidad ecológica, destacan los valores que alberga el Parque Nacional Natural El Cocuy, única área protegida sobre la Cordillera Oriental con sierra nevada que, a su vez, contiene la masa glaciaria más extensa de Colombia (ver **Figura 2**). No obstante, pese a ser el ecosistema más conocido del parque, los glaciares son apenas uno entre varios contenidos en los biomas de páramo y de selva andina, con gradientes que van desde los ecosistemas de superpáramo, páramo, subpáramo, pasando por los bosques altoandino, andino y la selva subandina, hasta la selva húmeda tropical de piedemonte (MAVDT & UAESPNN, 2005).



**Figura 2.** Fotografía de Zizuma (Parque Nacional Natural El Cocuy)  
Sebastián Coronado – Kinorama Producciones (2016)

Esos ecosistemas poseen diversos tipos de vegetación y asociaciones, entre las cuales destacan los matorrales, pajonales, la vegetación acuática o de pantano, los chuscales, frailejonales y prados, entre otros propios del bioma de páramo, así como la vegetación boscosa que si bien hace presencia en áreas de páramos, suele ubicarse mayormente en los bosques andinos de los que se identifican tres estratos principales entre los 2.300-2.500 hasta los 3.300-3.550 msnm,

... un estrato arbóreo compuesto por dos substratos, uno superior de 25 a 30 m y otro inferior de 15 a 18 m, este último mezclado con palmas y helechos arborescentes; un estrato arbustivo poco denso no mayor de 5 m de altura, que en algunos casos se convierte en un estrato graminoide alto, a base de chusques; y, finalmente, un estrato herbáceo y muscinal, con hierbas de diferentes especies, plántulas de las especies leñosas del bosque y numerosos musgos, hepáticas, líquenes y hongos. Hay además gran diversidad de epífitas vasculares y briofitas (MAVDT & UAESPNN, 2005.P.125).

Por su parte, las selvas subandina y húmeda tropical de piedemonte “albergan la comunidad de plantas, aves y anfibios más rica del planeta, hecho paradójico frente al inmenso desconocimiento de las características biológicas y ecológicas de esta región”, particularmente en la vertiente oriental de la Cordillera Oriental entre los 1.000 y 3.000 msnm que fue reconocida “como un área prioritaria para el desarrollo de inventarios de biodiversidad, debido a su importancia biológica y al alto grado de desconocimiento y amenaza que presentan” (MAVDT & UAESPNN, 2005.P.127).

Ahora bien, los orígenes del parque se remontan a la Ley 2ª de 1959 con el alinderamiento de 850.000 ha del nororiente colombiano cobijadas bajo la Zona de Reserva Forestal de El Cocuy, sobre la que posteriormente se declararía el Parque Nacional Natural mediante la Resolución 156 de junio de 1977 del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente – INDERENA (Patrimonio Natural, 2000). En su interior se encuentran comunidades y asentamientos indígenas U’wa agrupados en los resguardos de Valles del Sol, Civariza, Laguna Tranquila, Angosturas e Indígena Unido U’wa, razón por la cual se ha implementado “la Política de Participación Social en la Conservación, que tiene como propósito fundamental lograr un equilibrio entre la conservación de la naturaleza y la equidad social” (MAVDT, 2007. Hoja 2).

Lo anterior permite anticipar el trasfondo de las tensiones en torno a la gestión del parque pese a la política anotada, toda vez que los U’wa señalan que con la creación del área protegida “se desconocieron componentes socioeconómicos, culturales e históricos sobre la realidad de este territorio”, estableciendo límites bajo “criterios de carácter ecológico (...) en donde a la población indígena no se le dio la oportunidad de participar de forma alguna en el proceso de establecimiento y manejo” (ASO’UWA, 2013.P.55). Al respecto, cabe señalar que el parque hace parte del territorio ancestral U’wa, al que denominan **Kajka Ika-Kera Chicará**, el cual comprende la superficie terrestre y aérea, así como el subsuelo, todos ellos pilares de los cuatro mundos que conforman lo que entienden por territorio como fuente de identidad, sustento material y espiritual, de derechos y de vida, en el que se articula el sistema de pensamiento U’wa y la Madre Tierra gracias a los cantos sagrados y a la mascada de hoja de coca (Acevedo, 2016) (ver **Figura 3**).



### Concepto de territorio para el pueblo U’wa

Todas aquellas áreas poseídas en forma regular y permanente por sus antepasados y actuales generaciones, así como las que constituyen el hábitat donde se desarrollan las actividades culturales y espirituales; incluidas las áreas que no se pueden pisar por ser sagradas, o las que se consideran la casa de los espíritus



### Características

- Lugar donde se expresa la danza, la música, los cantos, la palabra U’wa
- Permite que se mantengan vigentes las prácticas que establece la Ley de Origen, así como la sabiduría, el autogobierno, la organización política, la justicia propia, la educación propia y la economía local
- Base para reivindicar los derechos (de los U’wa y de la naturaleza)
- Va mucho más allá de las áreas delimitadas bajo la figura de resguardo, por lo que no “tiene límite, es a donde yo voy, donde yo hablo”



Berito Cobaría. Autoridad tradicional U’wa. **Autora.** Tatiana Vila Torres (2016)

“La tierra no es solo el pedazo de polvo donde vivimos. La tierra es historia, espíritu y dignidad”  
**Berito Cobaría**

“**Kajka** es territorio, **Ika** es tierra. **Kera Chicara** es el cimiento de lo sagrado, los mojones que delimitan el territorio ancestral”  
**Daris Cristancho**

“Tierra es vida, tierra es historia, pero para el **riowa** es difícil entenderlo así”  
**Berito Cobaría**

“La madre naturaleza es donde vivieron, podemos vivir y donde van a vivir, todas nuestras generaciones”  
**Lorenzo**



**Frases sobre Kajka Ika** recopiladas durante las saludas de campo (2015-2016)

“**Reiría** (Madre tierra) es la que da equilibrio a nuestro territorio, sin ella no hay vida en este planeta”  
**Rosmira Acevedo**

**Figura 3.** Concepto y características del territorio para el pueblo U'wa  
Elaborado a partir del acompañamiento a líderes y lideresas indígenas

En relación con la parte nevada del parque, los U'wa la conocen como **Zizuma**, un territorio sagrado donde ocurren expresiones colectivas de la memoria, ceremonias y pagamentos, siendo –además– el lugar de formación de las autoridades tradicionales (los *Werjayás* y las *Baukarinas*) en el que habitan los espíritus, razón por la que los indígenas no suben allá (Lorenzo, 2016). Partiendo de lo anterior, puede afirmarse que ese lugar de representaciones y de prácticas conmemorativas es la base para la constitución de la identidad del pueblo U'wa y de la comunidad campesina residente en el área, siguiendo las categorías propuestas por Carcedo (2015).

Adicionalmente, es el sitio de conocimiento que está en permanente comunicación con otros pueblos indígenas que también cuentan con nevados, lo cual es facilitado por los *Werjayás* quienes explican que el área es un corredor biológico, espiritual y natural que garantiza la existencia y permanencia del ser humano, razón por la cual ocupa una dimensión espacial de la memoria en donde se tejen fuertes relaciones entre el paisaje, la memoria histórica y la identidad U'wa (ver **Figura 4**). De este modo, el blanco nevado es considerado el corazón de la Madre Tierra, en el que no solo nace el agua, la cual consideran viva y asocian con el hogar, sino que constituye el nacimiento del pensamiento U'wa de donde brota la memoria de sus ancestros y es posible la comunicación, todo lo cual explica el fuerte vínculo entre paisaje y emoción en el que la tierra pasa a ser terruño, es decir, un paisaje afectivo indispensable para sostener y salvaguardar la cosmogonía indígena.



**Figura 4.** Laguna Grande de los Verdes. Resguardo Unido U'wa  
Sebastián Coronado – Kinorama Producciones (2016)

Esas representaciones en torno a *Zizuma* están en la base de las diversas prácticas de la memoria en el marco del calendario ancestral U'wa, las cuales revelan un fuerte anclaje en el tiempo, con la convergencia del pasado, el presente y el futuro, en una relación que – pese a algunos cambios– se ha conservado desde hace más de 500 años, reflejando el nexo entre indígenas y naturaleza que se transmite en la lengua propia a través de los cantos. Al respecto, Cristancho (2016) explica que

... *Zizuma* es para el pueblo U'wa, lo que un templo para ustedes *riowa*, con lugares que no se pueden tocar, que no se pueden traspasar, que no se pueden entrar, así como en las iglesias, que hay lugares que no se puede tener acceso, donde nunca se tocan las estatuas ni se trepan en ellas. Solo que *Zizuma* no está encerrada por paredes, está contenida con líneas que trazó *Sira* que no se ven.

Así, emoción y razón oscilan en *Zizuma*, confiriéndole una carga afectiva al tratarse de un territorio de aprendizaje espiritual que se realiza en y a través del cuerpo. Es un territorio de los afectos donde se realizan ejercicios del corazón, en donde existen tipos de aguas distintas para los espíritus que hay que proteger, tornándolo así en un terruño simbólico en el que se expresa el afecto por lo que se considera sagrado. Es, por

ende, un espacio de contestación y supervivencia de la memoria colectiva indígena, la cual se ubica en las partes altas de esas montañas de la cordillera, en donde existe una profunda relación entre la identidad y la memoria con los lugares y paisajes que allí habitan.

## Sección 2. Afectaciones derivadas del turismo sobre áreas de importancia ecológica y cultural

Pese a la diversidad de ecosistemas que existen al interior del Parque Nacional Natural El Cocuy, los glaciares son los que más llaman la atención en términos turísticos, siendo parte explicativa de la tendencia observada en cuanto al ingreso al área protegida, con 50.122 visitantes entre 2013 y 2015, la mayoría de los cuales optó por visitar Lagunillas y Ritacuba con el 85% del total de ingresos durante el período considerado (ver **Tablas 1 y 2**).

**Tabla 1.** Registro de Ingreso de turistas al Parque Nacional Natural El Cocuy entre 2013 y 2015

Año	Número de turistas
2013	14.251
2014	16.632 <sup>2</sup>
2015	19.239
<b>Total</b>	<b>50.122</b>

Prieto (2016) a partir de Parques Nacionales Naturales de Colombia (Oficio Radicado 2016580003953 del 28 de abril de 2016)

**Tabla 2.** Ingreso por sectores del Parque Nacional Natural El Cocuy durante el período 2013-2015

TOTAL	65.159	100%
Lagunillas	32.226	49%
Ritacuba	23.250	36%
Laguna Grande de la Sierra	4.704	7%
Conexión	2.022	3%
Tres Senderos	1.144	2%
Sin Dato	705	1%
Vuelta a la Sierra	640	1%
Laguna la Plaza	442	1%
Brigada de Salud	24	0%

Prieto (2016) a partir de Parques Nacionales Naturales de Colombia (Oficio Radicado 2016580003953 del 28 de abril de 2016)

Parte del atractivo del lugar reside en la rareza que supone la presencia de glaciares al interior de la Zona de Convergencia Intertropical, una franja caracterizada por la ausencia de estaciones. Aparte de sus valores ecológicos y paisajísticos, estos ecosistemas “representan un excelente laboratorio de investigación de los

<sup>2</sup> La información suministrada para el año 2014 no contenía los meses de enero a mayo, razón por la cual se promedió con los datos 2013-2015

efectos del cambio climático a nivel global”, con un panorama inquietante para Colombia que ha perdido el 92% de su área glaciaria, al pasar de aproximadamente 374 km<sup>2</sup> finalizando la pequeña Edad de Hielo entre los siglos XVII y XIX, a 34,85 ±0,54 km<sup>2</sup> en 2020. Esta tendencia ha afectado notablemente al nevado ubicado dentro del Cocuy (Zizuma), el cual registra un retroceso superior al 50% durante los últimos 30 años, pues de más de 30 km<sup>2</sup> reportados en 1980 pasó a 13,19 km<sup>2</sup> en 2020 (IDEAM, 2021).

En ese orden de ideas, puede considerarse que el turismo es una actividad altamente impactante para este tipo de ecosistema, explicando el llamado del pueblo U’wa para que Zizuma se considere un santuario natural en el que se eviten perturbaciones, dada su fragilidad y el riesgo de extinción al que se ve enfrentado. De allí que genere preocupación el aumento sostenido de turistas al lugar, el cual sobrepasa la capacidad de carga, conforme se desprende de observar el análisis de Prieto (2016) en el que se menciona un estudio al respecto que la sitúa en 5.500 visitantes al año<sup>3</sup>, por lo que puede afirmarse que el límite fue rebasado ampliamente entre 2013 y 2015.

Esto sin contar las 15.037 personas que entraron al área protegida sin registrarse entre 2013 y 2015, las cuales representaron el 30% del total de los ingresos al parque durante el período de referencia, siendo una problemática denunciada constantemente por habitantes de la zona que refleja la poca capacidad de Parques Nacionales al momento de realizar actividades de control dentro del área. Este panorama ha llevado a la Corporación Autónoma Regional de Boyacá a plantear la necesidad de establecer “una mesa permanente para llegar a acuerdos o a situaciones drásticas como el cierre del Parque”, en especial en sectores como el de Lagunillas que debería estar vedado al turismo debido “a que la capacidad del Parque y de la zona de amortiguación ha sido ampliamente superada” (CORPOBOYACÁ, 2016).

Ahora bien, lo anterior tiene manifestaciones directas en el medio biofísico, comenzando por la **calidad del agua**, si se atienden los parámetros a partir de los cuales se estima el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua – IRCA (ver **Tabla 3**). Este aspecto es fundamental considerarlo toda vez que varias de las concesiones de agua a partir de las cuales se abastecen los acueductos rurales se otorgan sobre fuentes hídricas con origen en el deshielo del glaciar del Parque Nacional Natural El Cocuy: tal es el caso del *Acueducto Veredal Aguablanca, Llanogrande, Laureles y Zanjón*, el cual cuenta con una concesión para captar un caudal de 5,48 l/s que le fue entregada por medio de la Resolución 0117 de 27 de junio de 2008.

**Tabla 3.** Clasificación del nivel de riesgo en salud según el IRCA

Clasificación IRCA (%)	Nivel de Riesgo	Consideraciones
70,1 - 100	Inviabile Sanitariamente	Agua no apta para consumo humano, requiere una vigilancia máxima, especial y detallada.
35,1 - 70	Alto	Agua no apta para consumo humano, requiere una vigilancia especial.
14,1 - 35	Medio	Agua no apta para consumo humano, gestión directa de la persona prestadora.
5,1 - 14	Bajo	Agua no apta para consumo humano, susceptible de mejoramiento.
0 - 5	Sin Riesgo	Agua apta para consumo humano, Continuar la vigilancia.

Prieto (2016) a partir de Dirección Técnica de Salud Pública (DTSP-S.A N°1606, 2074, 3184, 4726, 6064, 6711)

<sup>3</sup> Si bien el estudio de capacidad de carga anotado no tiene una confiabilidad plena debido a que fue realizado en desarrollo de una tesis de pregrado, constituye un valioso acercamiento a las realidades que enfrenta el PNN El Cocuy en materia de turismo

Frente a los análisis de muestras de agua para consumo realizados en los años 2008, 2010, 2013, 2014 y 2015, la totalidad arrojó valores altos o inviables sanitariamente, situación que se repite en el *Acueducto Veredal La Pajita El Romero* durante el año 2015, con 6 muestras tomadas entre los meses de abril y noviembre, todas ellas con resultados insatisfactorios en términos de calidad de agua para el consumo humano (ver **Tabla 4**).

**Tabla 4.** Informe de análisis de la calidad de Agua para Consumo Humano en dos acueductos veredales del área de influencia del PNN El Cocuy

Acueducto	Fecha	IRCA	DTSP-S.A N°
Acueducto Veredal Agua Blanca, Llano Grande, Laureles y Zanjón	01/09/2008	61,79%	*
	26/09/2010	56,30%	*
	31/05/2010	63,20%	*
	18/06/2013	70,00%	3478
	14/08/2014	67,48%	3708
	14/10/2014	69,56%	4903
	15/03/2015	66,66%	1135
	15/07/2015	37,72%	4562
Acueducto Veredal La Pajita El Romero	22/04/2015	69,56%	1606
	12/05/2015	63,21%	2074
	03/06/2015	62,14%	3184
	05/08/2015	35,29%	4726
	06/10/2015	64,73%	6064
	04/11/2015	36,58%	6711

Prieto (2016) a partir de Dirección Técnica de Salud Pública (DTSP-S.A N°1606, 2074, 3184, 4726, 6064, 6711 & DTSP-S.A N°3478, 3708, 4903, 1135, 4562)

De los datos expuestos es posible inferir la afectación existente sobre las fuentes hídricas que nacen y discurren por el PNN El Cocuy y su zona de amortiguamiento, en parte explicada por la contaminación derivada del vertimiento de aguas residuales sin ningún tipo de tratamiento, cuyo volumen se incrementa notablemente en la temporada turística. Cabe anotar que las condiciones climáticas del lugar inciden en la lenta asimilación de este tipo de aguas grises y de cualquier otro agente contaminante como, por ejemplo, las heces humanas y los residuos sólidos (basura) que son arrojados dentro del parque.

**En relación con la pérdida de la flora**, resultan alarmantes las amenazas sobre las diferentes especies de *Espeletia spp.* (los conocidos frailejones) a causa de la construcción de nuevos senderos o al constante pisoteo de turistas que irrespetan los que ya han sido delimitados. A ello habría que añadir la incidencia que tuvo la realización de fogatas cuando los turistas acampaban dentro del parque (práctica actualmente prohibida), las cuales afectaron la estructura de los suelos, sin contar la quema de algunas especies de flora. Frente a la **disposición inadecuada de residuos sólidos**, destacan las afectaciones que ocasiona sobre el equilibrio natural de los ecosistemas ya que algunos de ellos liberan metales y otras sustancias tóxicas durante el proceso de descomposición, degradando áreas sensibles y vulnerables ante cualquier disturbio.

En cuanto a los **impactos socioeconómicos del turismo en áreas protegidas**, destaca la contraposición entre intereses públicos y privados, estos últimos enfocados en la obtención de márgenes de rentabilidad que garanticen tasas de retorno conforme a las inversiones hechas en infraestructura y logística asociada al desarrollo de la actividad. Para el caso del turismo dentro del Parque Nacional Natural El Cocuy, se ha identificado la construcción de cabañas en áreas sensibles como los picos nevados, lo cual representa una situación de alerta en lo ecológico, en particular durante las temporadas turísticas cuando se incrementa el

número de visitantes. Sobre el perfil de estos últimos, cabe mencionar las denuncias según las cuales se viene excluyendo aquellos de menores recursos económicos, convirtiendo las concesiones turísticas dentro del parque no solo en un agente de deterioro ecológico y cultural, sino de segregación social, en lugar de posicionar el destino como escenario de integración y referente de conservación nacional (Acevedo, 2017)<sup>4</sup>.

Además, la ubicación de este tipo de infraestructura supone una **amenaza directa sobre la cultura U'wa** habida cuenta del significado que sus integrantes confieren a los picos nevados del parque, explicando la preocupación que manifiestan pues advierten que con la desaparición de *Zizuma* vendrían tiempos oscuros y de muerte para su pueblo milenario. En ese sentido, dicha afectación sociocultural es violatoria de los derechos fundamentales contemplados en la jurisprudencia específica para indígenas, siendo un asunto de especial sensibilidad si se atiende que los U'wa son considerados como uno de los pueblos étnicos con mayor riesgo de extinción física y cultural en Colombia (ver Corte Constitucional, 2009).

### Sección 3. El conflicto más allá de la coyuntura

---

Si bien emblemático, el partido de fútbol de 2016 sobre áreas sagradas para los U'wa es apenas una expresión de un conflicto de larga data, cuyos orígenes se remontan a la llegada de Parques Nacionales a la zona en 1977. De este modo, los bloqueos a las vías de acceso al parque, con árboles atravesados y barricadas en madera que impidieron el acceso de turistas al área (ver Kinorama, 2016), deben ser leídos como acciones que reflejan un inconformismo acumulado frente a la gestión del territorio por parte de entidades y organizaciones ajenas al mismo.

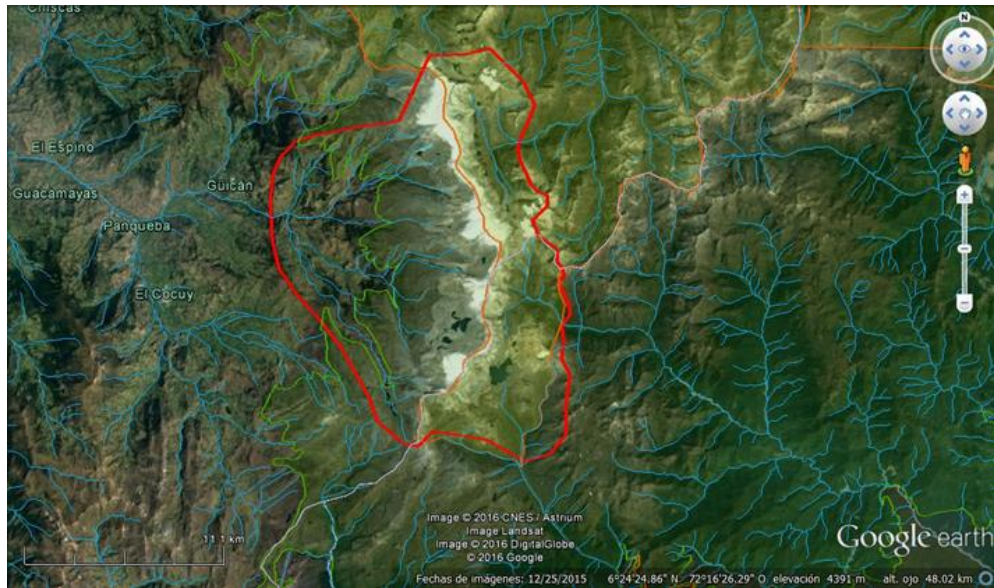
En efecto, la disputa obedece a la superposición del área protegida con el territorio ancestral U'wa, lo cual no excluye los reclamos de la población campesina altoandina y del piedemonte que también reportan afectaciones por la gestión del parque y por los efectos del turismo en su interior. Ello está detrás de una de las exigencias planteadas durante las movilizaciones de 2016, cuando se pide elaborar un diagnóstico del área desde un enfoque intercultural, en el que se establezcan medidas que eviten el deterioro ecológico del área y protejan la cultura local a través del reconocimiento de otras formas legítimas de habitar y ocupar ese espacio cogestionado (ver **Mapa 1**).

Parte del éxito parcial de las movilizaciones de 2016 viene explicado por el agendamiento de reuniones de concertación entre manifestantes, Gobierno Nacional y Parques Nacionales, fruto de la activa y constante movilización de miembros del Resguardo Unido U'wa que comenzó con el bloqueo en *Zizuma*, seguido del bloqueo al punto La China y la planta de gas de Gibraltar (Toledo, Norte de Santander). Entre los puntos sobresalientes de los acuerdos destaca el cierre temporal del PNN El Cocuy para actividades turísticas hasta tanto se realice el diagnóstico intercultural anotado sobre los impactos ambientales que afectan el área protegida, para lo cual se realizaron varias reuniones entre Parques Nacionales, CORPOBOYACA, los Ministerios de Ambiente y del Interior, la Gobernación de Boyacá y las comunidades afectadas<sup>5</sup> (El Colombiano, 2016; Colombia Informa, 2016a).

---

<sup>4</sup> Adicionalmente, se han reportado denuncias respecto a la paulatina concentración del turismo en pocas manos, lo cual ha generado inequidad en la distribución de los recursos, con especial afectación sobre familias campesinas que dependen económicamente de la actividad (ver Semana, 2017).

<sup>5</sup> Como lo son el pueblo U'wa, las comunidades campesinas de Cocuy, Panqueba, El Espino, Guacamayas y Güicán, así como los Operadores turísticos como ASEGICOK y CORPOTUC, entre otros



**Mapa 1.** Área de estudio para el estudio intercultural en Zizuma  
Tomado de TERRAE (2016)

No obstante, el conflicto permanece latente con posibilidades de reactivarse dada las dificultades para armonizar las posiciones encontradas en torno a la gestión del parque. Por un lado, los U’wa reiteran el carácter sagrado de las áreas de mayor interés turístico, remarcando las restricciones que enfrentan en la gestión autónoma de su territorio ancestral, para lo cual señalan el solapamiento de este con el 50% de las áreas del PNN El Cocuy. Adicionalmente, resaltan el rebasamiento de la capacidad de carga del parque con las problemáticas asociadas en materia de generación de residuos y de contaminación de fuentes hídricas, particularmente en Zizuma, sobre lo cual señalan lo siguiente: “Ni siquiera nosotros conocemos la nieve porque es sagrada y el Cocuy es nuestro templo” (Vargas, 2016).

Por otro lado, el cierre del área protegida redujo la afluencia de visitantes en el norte de Boyacá, región que depende ampliamente del turismo como ejemplifica la provincia de Gutiérrez, en donde el 70% de la población de dedica a esta actividad, por lo que su parálisis implica pérdidas mensuales superiores a los \$800 millones COP para la vigencia de 2016<sup>6</sup>. De igual modo, varios operadores turísticos denunciaron haber recibido amenazas de parte de los U’wa, al tiempo que manifestaban no estar de acuerdo con afectar a “tantas familias y toda una cadena productiva que históricamente y por herencia hemos construido (...) alrededor del turismo” (Vargas, 2016).

De este modo, se tiene un escenario complejo en el que confluyen disputas de tipo ecológico, dadas las afectaciones derivadas del turismo sobre los valores biofísicos de un área protegida de especial importancia, al igual que disputas de orden cultural debido a la ubicación de los lugares en los que se adelanta la actividad, los cuales revisten de carácter sagrado para un pueblo en alto grado de amenaza y, por último, disputas de tipo

<sup>6</sup> Para mediados del marzo de 2016, cuando se contabilizaban 15 días de bloqueos al parque, los operadores turísticos reportaron la cancelación de alrededor el 95% de las reservas hoteleras que se habían hecho 8 meses atrás, lo cual implicaba pérdidas de al menos \$1.800 millones COP, golpeando “al turismo que es el segundo renglón de la economía de esta zona” (Caracol Radio, 2016)

económico por las afectaciones que supone el cierre del área para una región en la que amplios sectores de la población dependen de la llegada de visitantes al lugar.

## Consideraciones finales. Acoplado el turismo a las particularidades del lugar de destino

---

La importancia de los conflictos ambientales por turismo ha sido minimizada en comparación con otras actividades extractivas de gran magnitud como la minería y la exploración / explotación de hidrocarburos, pasando por alto las afectaciones que genera cuando se sobrepasa la capacidad de carga de los lugares en que la actividad se lleva a cabo. Para el caso del Parque Nacional Natural El Cocuy, no solo se está frente a impactos ecosistémicos, sino que el turismo también compromete dimensiones intangibles de gran valor, como la cosmogonía de los pueblos indígenas o la forma en que las comunidades campesinas se han relacionado históricamente con sus entornos. De allí que los indígenas afirmen que

... Impedir la entrada de turistas a *Zizuma* [signifique] garantizar la permanencia de la vida y la cultura en el territorio. En las afectaciones físicas, culturales y cosmológicas U'wa, se evidencia el desequilibrio natural y espiritual de la madre tierra, [por lo que el] cierre del turismo en el área del parque natural El Cocuy solo es un paso para la garantía de la vida (ASOU'WA, 2016)

Sin embargo, los desafíos asociados a la actividad no implican adoptar una visión dicotómica y excluyente en lo que toca a su puesta en marcha al interior del Parque El Cocuy, por el contrario, constituyen una invitación para trazar estrategias de gestión que contribuyan a su conservación y delimiten las prácticas que son posibles en su interior. Este planteamiento supone avanzar, aún más, en la política de gestión participativa en las áreas de Parques Nacionales Naturales de Colombia, reconociendo la autonomía de los pueblos originarios y concertando formas de aprovechamiento que no vulneren la cosmovisión y zonificación que aquellos hayan establecido en su largo relacionamiento con el territorio.

En cuanto al abordaje de la relación entre conservación y turismo, urge guardar consistencia entre el desarrollo de la actividad y la salvaguarda de los valores biofísicos de los lugares que sean objeto de declaración, alinderamiento y creación de áreas protegidas, lo cual pareciera no cumplirse en el PNN El Cocuy en donde la actividad turística ha venido afectando la flora y fauna. Adicionalmente, destaca la contaminación del suelo y de las fuentes hídricas asociada a la disposición indebida de residuos sólidos y de aguas grises sin ningún tipo de tratamiento, lo cual termina comprometiendo –entre otros aspectos– la calidad del agua de la que se abastecen varios de los acueductos veredales de la región.

Al respecto, llama la atención la ausencia de un estudio riguroso y robusto sobre la capacidad de carga del parque de la que puede anticiparse –en todo caso– que viene superándose años tras año, según se desprende de observar los pocos datos disponibles que ponen en evidencia, además, las limitaciones en materia de vigilancia y control dado el reducido número de funcionarios de Parques Nacionales que allí trabajan. La discusión reviste de especial interés para el área de estudio, considerando el alto grado de amenaza al que se enfrentan los ecosistemas de glaciación en Colombia, razón por la cual deberían ser tratados con mayor rigurosidad y cuidado buscando evitar prácticas que potencialicen su extinción en el escenario actual de cambio climático.

Lo anterior lleva a considerar la necesidad de ejercer una mayor observancia sobre el ecoturismo, pues si bien constituye una ventana de oportunidad en un país megadiverso como Colombia, también impone condiciones, en especial si se tienen en cuenta los repetidos errores en los que se ha incurrido al momento de gestionar áreas de interés ecológico y cultural, conforme anota el ex ministro de ambiente Manuel Rodríguez Becerra (ver Semana, 2017a).

En relación con las condiciones que deben considerarse al momento de aprovechar las oportunidades asociadas al ecoturismo, resulta prioritario hacer frente a la problemática de financiación por la que atraviesa Parques Nacionales, la cual ha hecho que el cobro por ingresar a las áreas protegidas de interés turístico constituya un incentivo perverso para la conservación. Ahora bien, paralelo al incremento de la vigilancia y control del turismo en este tipo de áreas, es deseable que la actividad represente una alternativa que permita mejorar las condiciones de vida de la gente que vive ahí, lo cual seguramente reducirá la presión sobre los ecosistemas, sin olvidar que el aprovechamiento del lugar debe hacerse desde un enfoque de manejo responsable y seguro. Sin embargo, lo difícil reside en encontrar esa línea que divide “hasta dónde” y “cómo” debe realizarse la gestión ambiental desde estas consideraciones.

En todo caso, no está de más recordar las palabras del exministro Rodríguez (en Semana, 2017a) según las cuales los Parques Nacionales Naturales de Colombia no están en la obligación de garantizar un ‘desarrollo sostenible’, sino de procurar su intangibilidad. De ahí que deba autorizarse únicamente usos compatibles con la conservación, lo que de plano excluye a las actividades turísticas a gran escala priorizando –por el contrario– actividades responsables, sostenibles y que tengan en cuenta la capacidad de carga de los ecosistemas.

## Referencias

---

- Acevedo, R.M. (2017). Extralimitación, decrecimiento y turismo: La necesidad de un cambio de modelo (09 de enero). Disponible en: <http://www.ecologiapolitica.info/?p=6706> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- Ambientalistas Boyacá. (2016). Gol Nevado del Cocuy Ambientalistas jugando fútbol en la nieve (29 de febrero). Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=ob-bWfE5qKQ> Fecha de acceso: 8 de febrero de 2016
- ASO'UWA. (2013). Diagnóstico Plan de Salvaguarda Pueblo U'wa (marzo de 2013). Asociación de Autoridades Tradicionales y Cabildos U'wa, ASOU'WA. Cubará, Boyacá – Colombia.
- ASOU'WA. (2016). Comunicado a la opinión pública nacional e internacional por parte de ASOU'WA (18 de marzo). Disponible en: <http://www.onic.org.co/noticias/986-comunicado-a-la-opinion-publica-nacional-e-internacional-por-parte-de-asouwa> Fecha de acceso: 10 de febrero de 2016
- Caracol Radio. (2016). Bloqueo de campesinos en Nevado del Cocuy, deja sin acceso a miles de turistas en Colombia (18 de marzo). Disponible en: [https://caracol.com.co/emisora/2016/03/18/tunja/1458321797\\_899006.html](https://caracol.com.co/emisora/2016/03/18/tunja/1458321797_899006.html) Fecha de acceso: 12 de diciembre de 2022
- Carcedo, F.A. (2015). Las dimensiones espaciales de la memoria colectiva: desencuentros en torno al mantenimiento original de la “Plaza de la Patria” en Puan (Provincia de Buenos Aires). *Revista Huellas* 19(2015), 51-72. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6210977> Fecha de acceso: 12 de febrero de 2016

- Colombia Informa. (2016). Indígenas U'wa defienden su territorio sagrado y cierran El Cocuy a los turistas (26 de marzo). Disponible en: <http://www.colombiainforma.info/indigenas-u-wa-defienden-su-territorio-sagrado-y-cierran-el-cocuy-a-los-turistas/> Fecha de acceso: 12 de febrero de 2016
- Colombia Informa. (2016a). Nación U'wa logró compromisos del gobierno para el respeto al territorio ancestral (29 de julio). Disponible en: <http://www.colombiainforma.info/nacion-u-wa-logro-compromisos-del-gobierno-para-el-respeto-al-territorio-ancestral/> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- CORPOBOYACÁ. (2016). Director habla de mesas de trabajo Parque Nacional del Cocuy (23 de agosto). Corporación Autónoma Regional de Boyacá – CORPOBOYACÁ. Disponible en: [https://www.ivoox.com/director-habla-mesas-trabajo-parque-nal-audios-mp3\\_rf\\_12640618\\_1.html](https://www.ivoox.com/director-habla-mesas-trabajo-parque-nal-audios-mp3_rf_12640618_1.html) Fecha de acceso: 12 de febrero de 2016
- Corte Constitucional. (2009). Auto 004 del 26 de enero de 2009. Referencia: Protección de los derechos fundamentales de las personas y los pueblos indígenas desplazados por el conflicto armado o en riesgo de desplazamiento forzado, en el marco de la superación del estado de cosas inconstitucional declarado en la sentencia T-025 de 2004, después de la sesión pública de información técnica realizada el 21 de septiembre de 2007 ante la Sala Segunda de Revisión. MP: Manuel José Cepeda Espinosa. Disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a004-09.htm> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- El Colombiano. (2016). Parque El Cocuy: las razones del cierre al ecoturismo (10 de agosto). Disponible en: <https://www.elcolombiano.com/colombia/parque-el-cocuy-las-razones-del-cierre-al-ecoturismo-YD4746881> Fecha de acceso: 12 de diciembre de 2022
- Kinorama Producciones. (2016). En defensa de Zizuma - P.N.N. El Cocuy (02 de junio). Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=16oxX0gE2Os> Fecha de acceso: 12 de febrero de 2016
- IDEAM. (2021). Glaciares en Colombia. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia – IDEAM. Disponible en: <http://www.ideam.gov.co/web/ecosistemas/glaciares-colombia> Fecha de acceso: 10 de diciembre de 2022
- MAVDT. (2007). Resolución 041 del 26 de enero de 2007. Por medio de la cual se adopta el Plan de Manejo del Parque Nacional Natural El Cocuy. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial – MAVDT. Disponible en: <https://intranet.parquesnacionales.gov.co/wp-content/uploads/2016/05/Resoluci%EF%BF%BDn-041-de-26-de-enero-de-2007-PDF-Por-medio-de-la-cual-se-adopta-el-Plan-de-Manejo-del-Parque-Nacional-Natural-El-Cocuy.pdf> Fecha de acceso: 10 de diciembre de 2022
- MAVDT & UAESPNN. (2005). Plan de Manejo 2005-2009 Parque Nacional Natural El Cocuy. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial – MAVDT & Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia – UAESPNN. El Cocuy – Sacama – Tame. Disponible en: <https://www.parquesnacionales.gov.co/portal/wp-content/uploads/2020/10/plan-de-manejo-pnn-el-cocuy.pdf> Fecha de acceso: 10 de diciembre de 2022
- Patrimonio Natural. (2000). Parque Nacional Natural El Cocuy. Disponible en: <https://patrimonionatural8vo.wordpress.com/reservas-y-parques-1/parque-nacional-natural-el-cocuy/> Fecha de acceso: 12 de febrero de 2016
- Prieto, J. (2016). Análisis de la situación en Zizuma-PNN El Cocuy. Debate de Control Político en la Comisión 6ta del Senado. Disponible en: <http://www.senado.gov.co/historia/item/24583-senadores-de-comision-sexta-de-acuerdo-en-cerrar-al-publico-parque-nevado-del-cocuy> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- Prieto, J. (2016a). Senadores de la Comisión 6ta apoyan el cierre al público del Parque Nacional Natural El Cocuy. Disponible en: <http://www.senado.gov.co/historia/item/24583-senadores-de-comision-sexta-de-acuerdo-en-cerrar-al-publico-parque-nevado-del-cocuy> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016

- Semana. (2017). La pelea por El Cocuy (13 de enero). Revista Semana. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/cierre-del-parque-natural-el-cocuy/512088> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- Semana. (2017a). “Hoteles cinco estrellas en parques nacionales producen segregación social”. Entrevista al ex ministro del Medio Ambiente, Manuel Rodríguez (06 de marzo). Revista Semana. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/parques-naturales-manuel-rodriguez-habla-del-ecoturismo/517715> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- TERRAE. (2016). Propuesta para el estudio intercultural en Zizuma. Nación U’wa. Mapa propuesto para la zona de estudio. Corporación Geoambiental TERRAE. Disponible en: <https://www.terraegoambiental.org/nuestra-experiencia> Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- UAESPNN. (2016). Resolución 0401 del 29 de julio de 2016. Por medio de la cual se prohíbe temporalmente el ingreso de visitantes, prestadores de servicios turísticos y de personas no autorizadas al Parque Nacional Natural El Cocuy. Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia – UAESPNN Disponible en: [http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/wp-content/uploads/2015/04/res\\_401\\_2016.pdf](http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/wp-content/uploads/2015/04/res_401_2016.pdf) Fecha de acceso: 18 de febrero de 2016
- Vargas-Gaitán, K. (2016). Continúa el cierre del Parque Nacional Natural El Cocuy (28 de agosto). El Campesino. Disponible en: <https://elcampesino.co/continua-cierre-del-parque-nacional-natural-cocuy/> Fecha de acceso: 12 de diciembre de 2022
- Vila-Torres, T. (2017). Territorialidades en disputa: la r-existencia de la nación U’wa y sus luchas frente a las amenazas extractivistas sobre *Kajka Ika*. Trabajo Final de Maestría en Medio Ambiente y Desarrollo. Instituto de Estudios Ambientales – IDEA, Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. Disponible en: <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/59726> Fecha de acceso: 10 de diciembre de 2022

## Testimonios orales

Los videos se encuentran en el canal de YouTube *Nación U’wa Pueblo Indígena de Colombia*

- (01) Entrevista con Rosmira Acevedo, 13 de abril de 2016
- (02) Entrevista con Aura Tegría, 22 de marzo de 2016
- (03) Entrevista con Daris Cristancho, 20 de marzo de 2016
- (04) Lorenzo Cristancho. En: Cidemos. (2016). U’wa guardianes de la Madre Tierra. Tayfer de Colombia (10 de junio). Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=4yPkISU8k28>

## Información de contacto del Observatorio de Conflictos Ambientales

---

Calle 44 # 45 – 67 Unidad Camilo Torres, Bloque B2, Sala 17  
Conmutador: (601) 3165000 Ext. 10579  
Bogotá, Colombia  
oca.unal.edu.co – Correo: [oca\\_bog@unal.edu.co](mailto:oca_bog@unal.edu.co)

*Este documento fue actualizado el 12/12/2022*



Esta obra **Turismo. Turismo. Nación U'wa Parque Nacional Natural El Cocuy – Zizuma (Boyacá, Arauca, Casanare)**, cuyo autor es el Observatorio de Conflictos Ambientales (IDEA-UN, Bogotá) está bajo una licencia de Reconocimiento 4.0 de *Creative Commons*